

23 апреля 2015 г. Зал 706 (Охотный ряд, 1) Результаты многочисленных исследований и выполненные на их основе прогнозы перспектив развития минерально-промышленного комплекса передовых стран подтверждают неизбежность дальнейшего роста потребления минерально-сырьевых ресурсов в мире.

Господство на сырьевом рынке фактически становится «жесткой силой», которая может быть использована в качестве рычага для экономического и политического нажима. Не случайно ведущие экономики мира все чаще рассматривают доступность к минеральному сырью в качестве критически важного фактора экономического роста.

Проблему обостряют растущий дефицит многих видов стратегического минерального сырья, истощение запасов месторождений полезных ископаемых и резкое усложнение горно-геологических условий их добычи на континентальной суше. Это вынуждает искать нетрадиционные источники и способы добычи минерально-сырьевых ресурсов для развития и совершенствования промышленно-экономического потенциала многих стран, в том числе и России.

Ресурсной базой, способной возместить в недалеком будущем дефицит минерального сырья, являются полезные ископаемые континентального шельфа и глубоководных районов Мирового океана (на дне и в недрах).

Освоение минеральных ресурсов Мирового океана, создание условий для их разведки и добычи в международных районах морского дна являются одними из долгосрочных задач национальной политики, определенных Морской доктриной Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегией развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года.

В результате почти 40-летних планомерных геологоразведочных работ по твердым полезным ископаемым (ТПИ) Мирового океана Россия получила исключительные права на разведку и освоение трех видов океанических полезных ископаемых в международном районе океана: железомарганцевые конкреции (ЖМК), кобальтомарганцевые корки (КМК) и глубоководные полиметаллические сульфиды (ГПС). Данные права предоставлены Российской Федерации Международным органом по морскому дну ООН (МОМД) на основе 15-летних контрактов по линии освоения ЖМК – с 2001 г., ГПС – с 2012 г., КМК – с 2015 г.

К настоящему времени выявлено уникальное комплексное месторождение ЖМК с прогнозными ресурсами 400 – 450 млн т руды. Россия имеет сертификат на геологоразведочные работы и организацию опытно-промышленной добычи ЖМК на отведенном участке рудоносной провинции Кларион-Клиппертон Тихого океана и доленое участие в работе СО «Интерокеанметалл» в том же регионе. В 2016 г. истекает срок действия 15-летнего контракта на разведку, который возможно продлить на срок до 5 лет. Затем МОМД вправе передать этот богатейший участок другим странам – участникам Международной конвенции по морскому праву ООН (1982 г.). После завершения Контракта на разведку предусмотрено его освоение, ориентировочно, в течение 20 лет. Данное месторождение ЖМК является уникальным по марганцу и

кобальту, крупнейшим по никелю и меди. Марганец в месторождении ЖМК является гидроксидным высококачественным со стабильным содержанием (30%).

Марганцевая база России в настоящее время представлена карбонатными рудами с низким содержанием металла (19,7%). Добыча при этом в стране практически не ведется. Одно из самых перспективных в России – Усинское марганцевое месторождение (Кемеровская область), намеченное к разработке, по запасам марганца обладает ресурсами 120 млн т низкокачественной карбонатной руды и очень скоро потребует резервного марганец-объекта.

В результате проведенных работ в международном районе морского дна Мирового океана выявлены также уникальное кобальтовое месторождение КМК (350 млн т руды) и крупный сульфидный объект, с высоким содержанием меди и попутным содержанием цинка, серебра и золота.

Эти месторождения морского дна могут восполнить дефицит страны в марганце, существенно дополнить минерально-сырьевую базу по стратегическим металлам: никелю, меди и кобальту, золоту, молибдену, серебру.

Учитывая, что основной комплекс геологоразведочных работ твердых полезных ископаемых Мирового океана приближается к завершению, логичным его продолжением должна стать интенсификация промышленного освоения ТПИ шельфовых месторождений, а также участков международного района морского дна Мирового океана для создания сырьевой базы и стратегического резерва запасов в интересах обеспечения экономической безопасности страны. Для этой цели необходима государственная координация всех российских участников процесса освоения ТПИ Мирового океана. Однако в настоящее время наблюдается разобщенность действий таких организаций, отсутствие централизованного подхода к проблеме на уровне государства.

Так, например, решением Министерства образования и науки РФ в связи с укрупнением специальностей ликвидирована подготовка горных инженеров по специализации «Технология и техника разведки месторождений полезных ископаемых на морском дне». И одновременно на территориях опережающего развития на Дальнем Востоке создается кластер по подводной робототехнике.

Особую озабоченность вызывает намечающийся разрыв многолетних научно-методических и производственных связей между организациями, осуществляющими НИР, с одной стороны (ФГУП «ВНИИОкеангеология им. И. С. Грамберга», ФГУП ВИМС, ФГУП ЦНИГРИ), и производственными организациями, проводящими экспедиционные (ГНЦ ФГУГП «Южморгеология», ФГУНПП ПМГРЭ) и опытно-конструкторские работы (ОАО «Севморгео») – с другой. Первые сохраняют своё положение в составе Федерального агентства по недропользованию Министерства природных ресурсов и экологии РФ, вторые переходят в состав сравнительно недавно созданного геологического холдинга ОАО «Росгеология».

Это сложилось вопреки очевидной целесообразности объединить профильные ведомства и организации в единое целое под одним административным и научно-методическим руководством с целью согласованности решения самых ответственных задач, связанных с освоением выявленных океанских месторождений и подготовкой для этого сложной технико-технологической базы.

На уровне современного состояния изученности минеральных ресурсов Мирового океана и окраинных дальневосточных морей с учетом национальных интересов России необходимо говорить об экономическом значении создания морской горнодобывающей отрасли России.

В 2007 году «ВНИИОкеанология» совместно с «Южморгеологией», ВИМСом, ЦНИГРИ, «Севморгео» и ПП ПМГРЭ разработала концепцию изучения и освоения минеральных ресурсов мирового океана, реализация которой позволила бы к 2020 г. начать промышленную добычу ТПИ морского дна. Однако отсутствие достаточного финансирования работ и ведомственная разобщенность различных организаций и предприятий, привлечение которых обеспечивало бы выполнение разработанных в концепции мероприятий, не позволит нашей стране уже к 2021-2025 гг. войти в число мировых лидеров в области освоения морских недр и значительно укрепить свои экономические и геополитические позиции.

Благодаря опыту горняков и океанологов последних нескольких десятилетий на фоне бурного развития технических средств в других отраслях промышленности, таких, как космонавтика, ядерная энергетика, информационные технологии и судостроение, в последнее время наметился коренной перелом в отношении к освоению морских минеральных ресурсов.

Учитывая, что в те же сроки завершаются контракты на ЖМК ряда других стран: КНР, Япония, Ю. Корея, Франция, восточноевропейские страны, Россия могла бы в целях содействия ускоренному развитию экономики Дальнего Востока и расширения международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе стать структурообразующим государством с единым международным горно-обогатительным комплексом, расположенным в дальневосточном регионе. В самое ближайшее время необходима разработка дорожной карты освоения ЖМК и КМК в рамках дальневосточной инфраструктуры с целью создания привлекательных предпосылок для международной кооперации. Примером такой экономической интеграции может служить международная горнорудная компания «Наутилус Минералз» (Австралия, Великобритания, Канада, Россия, США), готовящаяся в 2018 г. начать полномасштабную промышленную добычу ГПС в море Бисмарка.

В последние годы в борьбу за минеральные ресурсы Мирового океана включилось около 20 стран. В настоящее время МОМД заключил 12 контрактов на разведку ЖМК, 3 контракта на разведку ГПС и 2 контракта на разведку КМК. При этом еще 9 заявок ожидают оформления в форме контрактов.

За рубежом к решению проблем освоения ресурсов Мирового океана привлечено

множество частных фирм и национальных исследовательских институтов, результатом работы которых явилась разработка научных основ, направлений и конструктивных решений создания технических средств, технологий, обеспечивающих освоение морских минеральных ресурсов.

Основная проблема промышленной добычи полезных ископаемых морского дна в России в настоящее время заключается в резком разрыве между результатами геологоразведочных работ и подготовленностью технических средств опытной и промышленной добычи. При этом Россия обладает необходимым научным, конструкторским и производственным потенциалом для создания соответствующей отечественной конкурентоспособной технико-технологической базы, что позволит ей занять лидирующие позиции по добыче ТПИ Мирового океана при условии строгой координации работ, программного подхода и целевого финансирования.

Острота и значимость проблемы изучения, освоения и эффективного использования ресурсного потенциала Мирового океана в интересах экономического развития России требует незамедлительного принятия мер для преодоления технико-технологического отставания морских исследований от мирового уровня. Если сейчас не изменить сложившуюся ситуацию, то в будущем это может привести к серьезным последствиям для геополитических интересов России и ее национальной безопасности.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии и Высший горный совет НП «Горнопромышленники России» рекомендуют:

1.
Правительству РФ:

1.1. Принять меры к реализации централизованного государственного подхода к освоению ТПИ Мирового океана.

С целью координации действий по созданию и развитию морской горнодобывающей отрасли образовать рабочую группу при Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды для решения следующих задач:

- подготовка законодательной и нормативной базы, определяющей основу для создания и развития морской горнодобывающей промышленности;
- обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций в области морской добычи полезных ископаемых в направлении:
- анализа существующего мирового опыта;
- разработки проекта Федеральной программы освоения минеральных ресурсов океана с опорой на береговые базы и энергетические центры Арктики и территорий

опережающего развития Дальнего Востока;

- организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- разработки новых материалов, техники и технологий;
- разработки эффективных технологий обогащения;
- разработки систем энергоснабжения добычного оборудования;
- прогноза и решения экологических проблем, разработки систем экомониторинга;
- подготовки отечественных научных и инженерных кадров.

1.2. Формирование состава рабочей группы произвести с учетом предложений Комитета Государственной Думы РФ по природным ресурсам, природопользованию и экологии и Высшего горного Совета НП «Горнопромышленники России».

2. Руководству НП «Горнопромышленники России» подготовить и обобщить поступившие в ходе заседания предложения по внесению изменений и дополнений в проект федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации» и направить их в Морскую коллегию при Правительстве Российской Федерации.

Председатель Комитета Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии

В.И. Кашин

Председатель Высшего горного Совета НП «Горнопромышленники России»

Ю.К. Шафраник